

Kommunfullmäktige

§ 98

Dnr 2024-00370

Beslut om antagande av Översiktsplan Bjuv 2040

Sammanfattning

Samhällsbyggnadsavdelningen har tagit fram ett förslag till ny översiktsplan, Översiktsplan Bjuv 2040. Förslaget har varit ute på samråd under 15 maj till 15 september 2023 och på granskning mellan 31 maj – 15 augusti 2024. Förslaget har sedan reviderats och inkomna synpunkter har sammanställts och besvarats i ett granskningsutlåtande.

Översiktsplanen kommer utgöra grundstommen till kommunens långsiktiga fysiska utveckling. Översiktsplan Bjuv 2040 består av tre bärande delar. Dessa går att likställa med huvuddragen eller planförslaget för Bjuvs kommuns översiktsplan. De tre delarna har lite olika inriktning och beskriver olika nivåer av kommunens framtida riktning.

Översiktsplanen ligger nu inför beslut om antagande.

Beslutsunderlag kommunstyrelsens arbetsutskott

Tjänsteskrivelse, Josephine Rosendahl, Oscar Gustavsson Ekberg 2024-10-02
Översiktsplan Bjuv 2040, 2024-10-02
Kommunens markanvändning - Bilaga, 2024-09-26
Granskningsutlåtande 2024-09-26
Länsstyrelsens granskningsyttrande 2024-09-05
Samrådsredogörelse, 2024-05-22

Syfte

Kommunal översiktsplanering syftar till att vägleda utvecklingen, användningen och bevarandet av den fysiska miljön genom flertalet dokument som tillsammans redogör för dessa planer.

Varje enskild kommun ska enligt plan- och bygglagen, PBL, ta fram en översiktsplan sammanfattande den långsiktigt hållbara utvecklingen av kommunens mark- och vattenanvändning. Med hänsyn till beskaffenhet, läge och behov ska mark- och vattenområden enligt 2 kap 2 § PBL användas till det eller de ändamål som områdena är mest lämpade för. Det är också i översiktsplanen som utvecklingens konsekvenser gentemot riksintressen och andra intressen redogörs samt hur intressena beaktas.

Justerarnas signaturer			Protokollsutdraget bestyrks
------------------------	--	--	-----------------------------

Kommunfullmäktige

Översiktsplanen kan nyttjas som underlag i beslut angående plan- och bygglovsärenden samt vara vägledande under framtida utbyggnad av bostäder, infrastruktur och samhällsservice. För att göra översiktsplanen gällande måste den antas av kommunfullmäktige. Översiktsplanering utgörs av ett kontinuerligt arbete och för att översiktsplanen ska bistå som underlag för beslut och vara vägledande så aktualiseras innehållet löpande. Nya bestämmelser om utvecklad översiktsplanering enligt plan- och bygglagen har antagits (prop. 2019/20:52) och innebär att kommunen i början av varje mandatperiod ska ta fram en planeringsstrategi. Där ska kommunfullmäktige bedöma översiktsplanens giltighet samt ta ställning till kommunens fortlöpande arbete med översiktsplanering.

I Bjuvs kommun utgör översiktsplanen kommunens framtida inriktning inom den fysiska miljön. Kommunen har för tillfället ingen aktuell översiktsplan. Detta då den äldre slutade gälla 11 september 2024.

Ärendet

Arbetet med översiktsplanering är kommunens mest långsiktiga verktyg för att visa hur kommunen vill att mark och vatten ska användas och hur bebyggelsen ska utvecklas. Planen visar även hur riksintressen enligt miljöbalken ska tillgodoses. Staten bevakar, genom Länsstyrelsen, bland annat riksintressen, mellankommunala intressen och krav på hälsa och säkerhet. Översiktsplanen är inte juridiskt bindande men blir vägledande för hur kommunen kommer ställa sig till förfrågningar från invånare, näringsliv och myndigheter.

Beslut i lokaliserings- och markanvändningsfrågor berör många människor och får ofta långsiktiga konsekvenser. Sådana beslut kan inte ses som isolerade utan måste sättas in i ett större sammanhang så att god hushållning med ekonomi och andra resurser främjas. Det är i dessa planer som kommunen på en långsiktig och övergripande nivå gör dessa helhetsbedömningar.

Samråd

Justerarnas signaturer			Protokollsutdraget bestyrks
------------------------	--	--	-----------------------------

Kommunfullmäktige

Samrådet skedde mellan den 15 maj och den 15 september 2023. Under samrådet genomfördes samrådsutställningar i Bjuv, Billesholm och Ekeby, en i vardera tätort, dit människor fick komma med sina frågor och samrådsmaterial fanns att tillgå. Under samrådet inkom 51 stycken yttrande varav 5 av dessa inte hade några synpunkter att framföra. Alla inkomna yttrande har sammanställts i en samrådsredogörelse där kommunen även skrivit kommentarer kring hur synpunkten tillvaratagits i översiktsplanens granskningsförslag.

Efter samrådet reviderades och bearbetades förslaget till översiktsplan och därefter skickades planen ut på en ny remissrunda, granskning.

En ny genomgång kring inkomna synpunkter görs efter granskning och mindre revideringar och justeringar görs innan översiktsplanen slutligen kan skickas upp för antagande till kommunfullmäktige.

Granskning

Granskningsförslaget ses som en reviderad och utökad version av samrådsförslaget. Granskningsförslaget har legat ute på granskning mellan 31 maj och 15 augusti 2024. Granskningen är ett ytterligare tillfälle att inhämta synpunkter från exempelvis kommuninvånare, näringsliv, berörda kommuner och andra myndigheter.

Det har inkommit 28 yttranden. Kommunen har sammanställt dessa i ett granskningsutlåtande som redogör för inkomna synpunkter och kommunens syn på de inkomna synpunkterna.

Antagande

Översiktsplanen har inför antagande justerats i mindre omfattning innan handlingen lämnas in, för beslut om antagande i kommunfullmäktige. Tillsammans med översiktsplanen ska granskningsutlåtandet och Länsstyrelsens granskningsyttrande bifogas.

De förändringar som skett har varit av mindre karaktär, inga större väsentliga ändringar. Korrekturläsning av alla dokument har skett och i samband med detta rättades stavfel och syftningsfel. Ett fåtal kartor har kompletterats med saknad information och ett fåtal kartor har tillkommit för att tydliggöra viss information. Några avsnitt har omstrukturerats om för att få en bättre disposition.

Efter beslut om antagande har översiktsplanen tre veckors tidsfrist innan planen får laga kraft. Därefter har kommunen en ny gällande översiktsplan.

Om förslaget

Översiktsplanen har tagits fram under 2021-2024. Dessförinnan samlades under några år rådata in och kunskapen om kommunens framtida förutsättningar byggdes upp. Dokumenten har upprättats på samhällsbyggnadsavdelningen med stöd av andra förvaltningar och kommunens bolag samt tidiga dialoger med invånare, politiker och Länsstyrelsen och Region Skåne.

Justerarnas signaturer			Protokollsutdraget bestyrks
------------------------	--	--	-----------------------------

Kommunfullmäktige

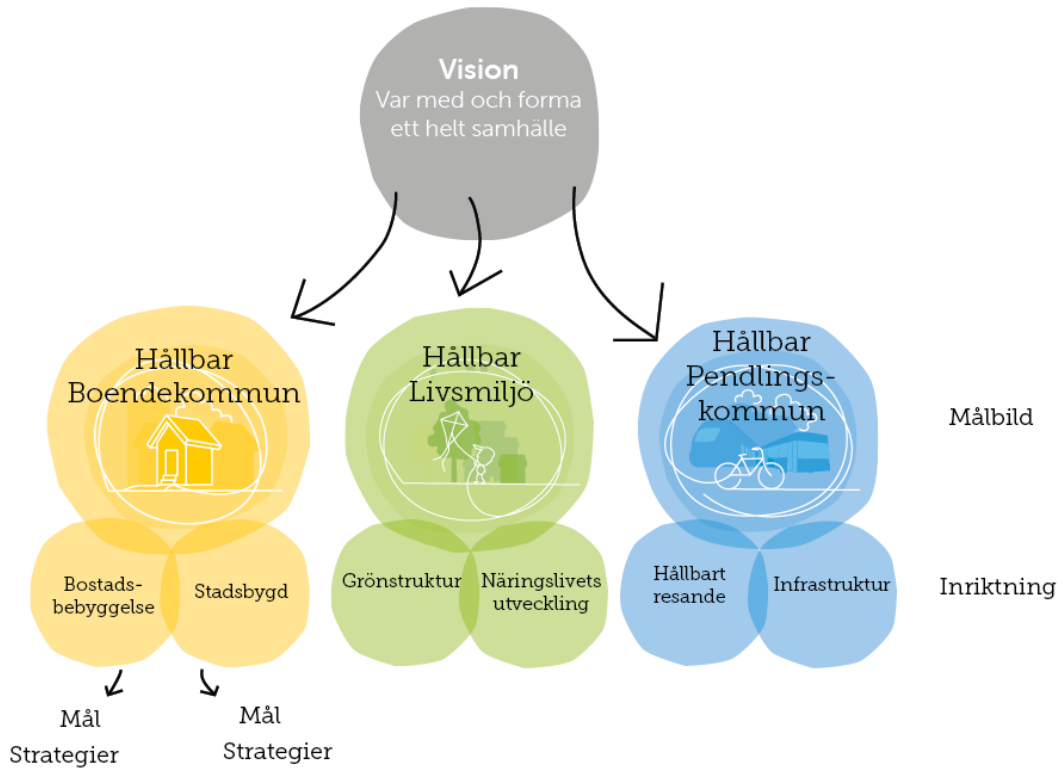
Under framtagandet av översiktsplanen har kunskapsunderlag tagits fram för analys, samt program och planer för att sätta riktningen framåt för enskilda delar av utvecklingen. Tillsammans skapar dessa en grund och ger översiktsplanen innehåll. Översiktsplanen tar sin utgångspunkt i Bjuvs vision 2030, nationella och regionala miljö- och folkhälsomål, Agenda 2030 med flera. Dessa dokument finns att ta del av på kommunens hemsida: <https://www.bjuv.se/bygga-och-bo/samhallsplanering-och-utveckling/oversiktsplanering.html>

Översiktsplanen utgörs av sex delar: en inledning, en utvecklingsstrategi med mål och strategier, en behov- och inriktningsdel, en mark- och vattenanvändningsdel, ett avsnitt om kommunens värden och hänsyn samt en miljökonsekvensbeskrivningsdel. Till översiktsplanen tillhör även en bilaga, *Kommunens markanvändning – en beskrivning*. Denna innehåller en beskrivning av varje yta som mark- och vattenanvändningskartan pekar ut. Bilagan kommer även finnas digitalt där markanvändningskarta och en klickbar karta med information om varje yta återfinns.

Planförslaget tar sin utgångspunkt i Vision 2030 och den insamlade kunskapen med de utmaningar som Bjuvs kommun har identifierat som särskilt viktiga för den fysiska planeringen. Detta med sikt mot år 2040. Att skapa ett hållbart samhälle med fokus på att bli en god boendekommun ser kommunen som den viktigaste faktorn och inriktningen för Bjuv. För att locka människor till att vilja bo i Bjuvs kommun behöver det finnas goda förutsättningar för en inbjudande livsmiljö i närheten till ens bostad och goda kommunikationer till omlandet. Kärnan i kommunens utvecklingsstrategi utgörs av tre ben: *Bjuv som hållbar boendekommun*, *Bjuv som hållbar livsmiljö* och *Bjuv som hållbar pendlingskommun*.

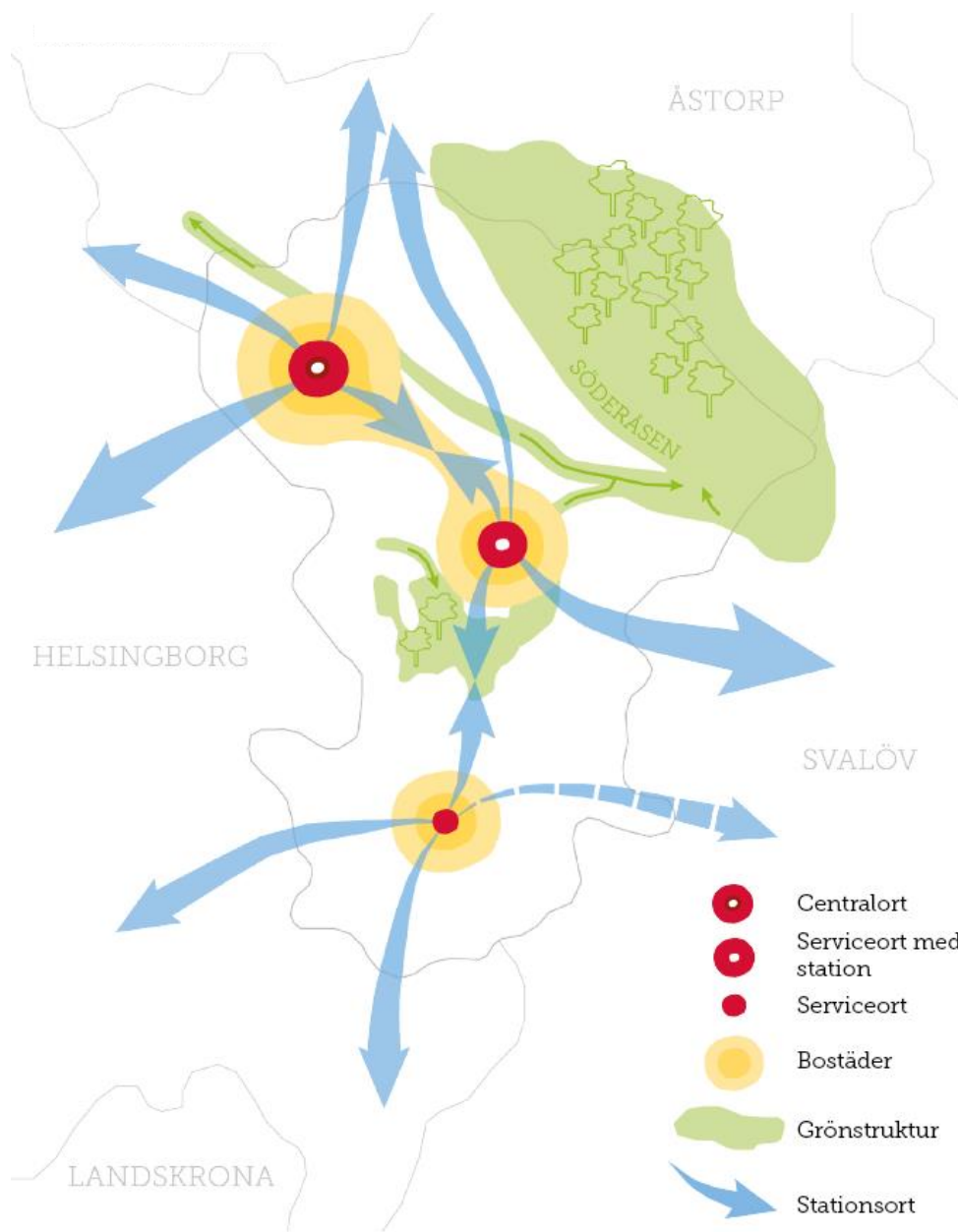
Justerarnas signaturer			Protokollsutdraget bestyrks
------------------------	--	--	-----------------------------

Kommunfullmäktige



Mål över hur utvecklingsstrategierna är uppbyggda med målbilder och inriktning

Justerarnas signaturer			Protokollsutdraget bestyrks
------------------------	--	--	-----------------------------

Kommunfullmäktige


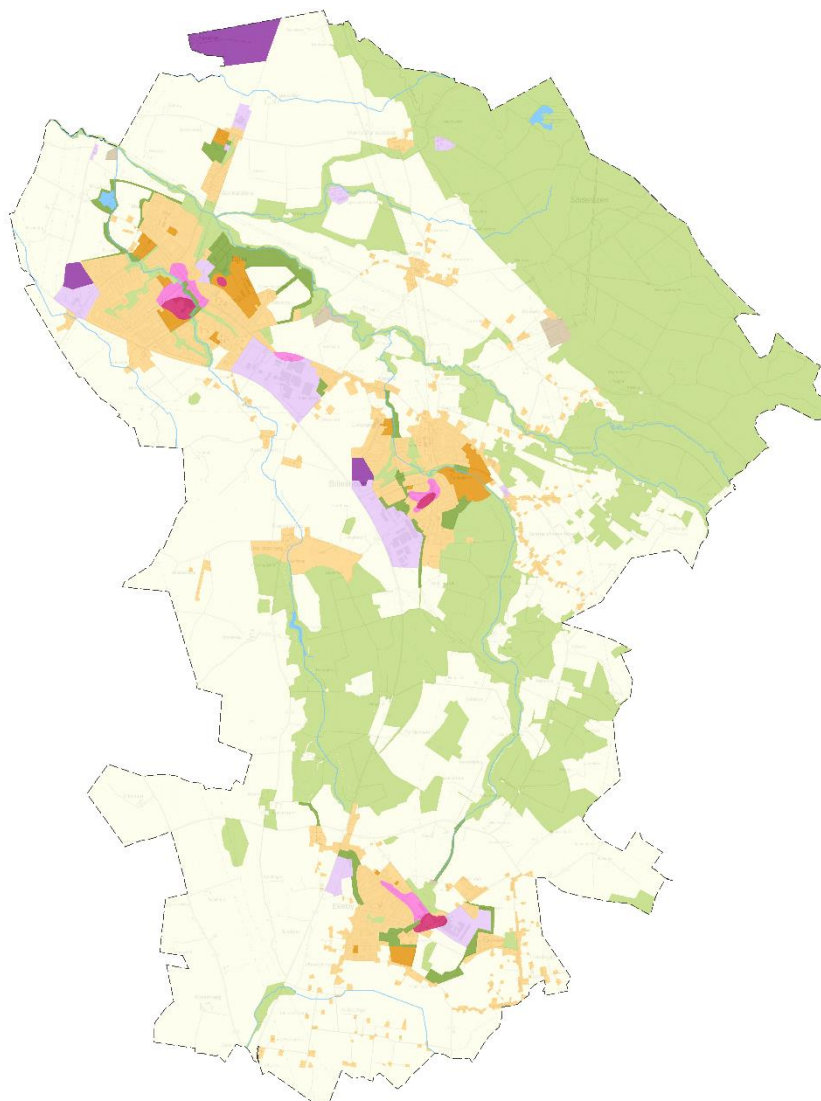
Utvecklingsstrategi för Bjuvs kommun ÖP 2040

Behov- och inriktningsdelen som utgör det tredje kapitlet är ett kapitel som tydliggör kommunens långsiktiga behov och inriktning. I kapitlet presenteras en kartläggning av vilka behov som kommunen har idag och i framtiden till följd av föregående avsnitts utvecklingsförslag. Här återfinns flera ställningstaganden kring den tänkta utvecklingen och kommunen ska utvecklas för att nå målen. I kapitlet finns flera analyser som tydliggör och visar vilka behov som finns och ett flertal förslag på hur utvecklingen kan ledas i rätt riktning.

Justerarnas signaturer			Protokollsutdraget bestyrks
------------------------	--	--	-----------------------------

Kommunfullmäktige

Mark- och vattenanvändningskartan pekar ut hur markområden ska användas och fördjupar och kompletterar utvecklingsstrategin och behov- och inriktningsdelen. I mark- och vattenanvändningskartan ses det tydligt att kommunen vill förtäta upp och förstärka centrumbildningarna som finns och som kan komma att uppstå i framtiden dit många människor kommer att samlas framåt. Bebyggelsen är inriktad mot att lokaliseras längs kollektivtrafikstråk och i förtätningspotentiella områden. Parker och naturområden ska göras mer kvalitativa och anpassas för biodiversitet och



mångfunktionalitet med klimatanpassade behov. Det ska finnas sammanhängande grönstruktur i tätorterna men även för att kunna ta sig ut i landskapet via naturen. Kommunen vill lokalisera verksamheterna längs de större vägarna och till befintliga verksamhetsområden med utbyggd infrastruktur. Detta för att även skapa synergieffekter genom att underlätta för samverkan mellan företag och verksamheter.

Justerarnas signaturer			Protokollsutdraget bestyrks
------------------------	--	--	-----------------------------

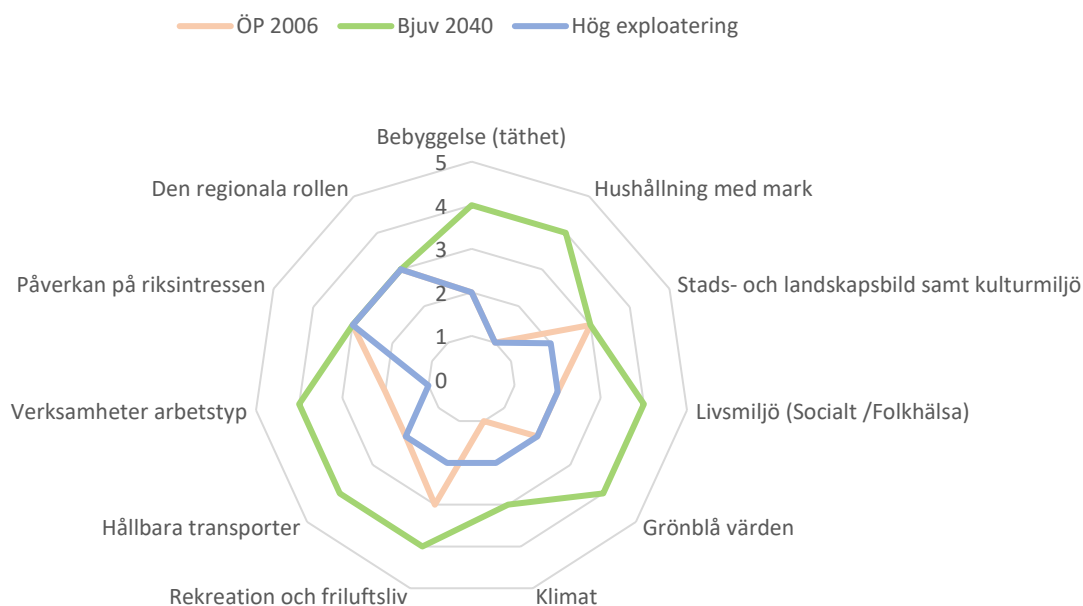
Kommunfullmäktige

Mark- och vattenanvändningskarta för Bjuvs kommun ÖP 2040.

Att ta fram en översiktsplan som pekar ut de långsiktiga planerna för den fysiska miljön skapar alltid konsekvenser för olika allmänna och enskilda intressen. Översiktsplaner bedöms även generellt ge en betydande miljöpåverkan då markanspråken är stora områden som påverkas och påverkar flera olika faktorer som tillsammans kan ge upphov till stora konsekvenser för miljön. En strategisk miljöbedömning skall därför göras och miljökonsekvensbeskrivning upprättas som beskriver och förklarar alla miljökonsekvenser som kan påverkas av förslaget till ny översiktsplan.

Kommunen har tittat på konsekvenserna av tre olika utvecklingsalternativ. *Nollalternativet*, att arbeta på oförändrat, vilket innebär att kommunen har kvar ÖP 2006 som utgångspunkt. *Planförslaget Bjuv 2040* med satsningar på att vara en boendekommun med god livsmiljö och pendling till olika målpunkter. Och sist, *Alternativet för en högre exploatering*, som innebär att både vara en boendekommun och en industrikommun med stora markanspråk.

De miljökonsekvenser som ses som störst och har mest inverkan har plockats ut och beskrivits utifrån flera perspektiv, exempelvis direkta, indirekta och kumulativa effekter. I kapitlet finns även förslag på åtgärder för att minska på miljökonsekvenserna och beskrivning om hur kommunen når målpuppfyllelse för de globala hållbarhetsmålen och de nationella miljö kvalitetsmålen.



Värderos som sammanfattar konsekvenser för de tre alternativen.

Justerarnas signaturer			Protokollsutdraget bestyrks
------------------------	--	--	-----------------------------

Kommunfullmäktige**Kommunstyrelsens förvaltnings förslag till beslut**

Kommunstyrelsens förvaltning föreslår kommunstyrelsens arbetsutskott föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta om att anta Översiktsplan Bjuv 2040 med tillhörande bilaga Kommunens markanvändning.

Yrkande

Kenneth Bolinder (SD), Matthias Åkesson (M) och Jörgen Johnsson (M) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktiges beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta om att anta Översiktsplan Bjuv 2040 med tillhörande bilaga Kommunens markanvändning.

Reservation

Anders Månsson (S) och Liselott Ljung (S) reserverar sig mot beslutet.

Beslutsunderlag kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens arbetsutskott, 2024-10-09, § 106

Yrkande

Kenneth Bolinder (SD), Christel Hedlund (SD), Matthias Åkesson (M), Pia Trollehjelm (SD), Jörgen Johnsson (M), Raymond Blixt (SD) och Kalle Holm (SD) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Krister Nilsson (C) yrkar följande:

- *att korrigera de orealistiska förväntningarna på befolkningsutveckling.*
- *att lägga till några hektar som kommunen har rådighet över för ny verksamhet och industri.*

Motivering:

Även om man sänker förväntningen på befolkningsutveckling till 20 000 personer år 2040 så överstiger det SKR:s båda prognoser och kommunens

Justerarnas signaturer			Protokollsutdraget bestyrks
------------------------	--	--	-----------------------------

Kommunfullmäktige

båda prognoser. Att sätta förväntningarna för högt kostar både tid och energi för de anställda och skattepengar för kommuninvånarna.

De arealer som är markerade för ny verksamhet och industri är alla upptagna på olika sätt: ägs av företag för eget byggande, detaljplan speciellt utformad för ett företag eller markanvisningsavtal skrivet med ett företag. Om någon vill starta/utöka ett företag och det tar lång tid för att få tillgång till marken är det stor risk att verksamheten hamnar i en annan kommun i stället.

Ajournering

Sammanträdet ajourneras kl 10:20 – 10:25.

Yrkande

Matthias Åkesson (M) yrkar avslag på Krister Nilssons (C) yrkande med följande motivering:

Vi ser en utvecklingspotential i kommunen som motiverar en befolkningsökning i denna storleksordningen.

Vi ser att det finns mark i befintlig plan där det finns möjligheter till etablering och utveckling av företag.

Jörgen Johnsson (M), Pia Trollehjelm (SD), Christel Hedlund (SD), Raymond Blixt (SD), Kalle Holm (SD) och Kenneth Bolinder (SD) yrkar bifall till Matthias Åkessons (M) avslagsyrkande.

Propositionsordning

Ordförande ställer proposition på Krister Nilsson (C) yrkande och Matthias Åkessons (M) avslagsyrkande, och finner att kommunstyrelsen beslutar avslå Krister Nilssons (C) yrkande.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktiges beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att anta Översiktsplan Bjuv 2040 med tillhörande bilaga Kommunens markanvändning.

Reservation

Liselott Ljung (S), Anders Månsson (S), Bo Blixt (S), Christer Landin (S) och Krister Nilsson (C) reserverar sig till förmån för eget yrkande.

Justerarnas signaturer			Protokollsutdraget bestyrks
------------------------	--	--	-----------------------------

Kommunfullmäktige

Beslutsunderlag kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen, 2024-10-16, § 105

Yrkanden

Mikael Henrysson (SD), Matthias Åkesson (M), Kenneth Bolinder (SD), Jörgen Johnsson (M), Christel Hedlund (SD), Lars Hein (SD), Baloo Engström (SD), Benny Trollehjelm (SD), Andrej Schönback (M), Kalle Holm (SD), Jerry Karlsson (SD), Claes Osslén (SD), Bengt Gottschalk (SD), Lena Hein (SD), Ann-Charlotte Hammar Johnsson (M) och Linda Farrelly (M) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Krister Nilsson (C) yrkar följande:

- *att korrigera de orealistiska förväntningarna på befolkningsutveckling.*
- *att lägga till några hektar som kommunen har rådighet över för ny verksamhet och industri.*

Motivering:

Även om man sänker förväntningen på befolkningsutveckling till 20 000 personer år 2040 så överstiger det SKR:s båda prognoser och kommunens båda prognoser. Att sätta förväntningarna för högt kostar både tid och energi för de anställda och skattepengar för kommuninvånarna.

De arealer som är markerade för ny verksamhet och industri är alla upptagna på olika sätt: ägs av företag för eget byggande, detaljplan speciellt utformad för ett företag eller markanvisningsavtal skrivet med ett företag. Om någon vill starta/utöka ett företag och det tar lång tid för att få tillgång till marken är det stor risk att verksamheten hamnar i en annan kommun i stället.

Liselott Ljung (S), Urban Berglund (KD) och Viktoria Sjöstrand (V) yrkar bifall till Krister Nilssons (C) yrkande.

Mikael Henrysson (SD) och Matthias Åkesson (M) yrkar avslag på Krister Nilssons (C) yrkande med följande motivering:

Vi ser en utvecklingspotential i kommunen som motiverar en befolkningsökning i denna storleksordningen.

Vi ser att det finns mark i befintlig plan där det finns möjligheter till etablering och utveckling av företag.

Deltar inte i beslutet

Sven-Ingvar Blixt (SD) meddelar att han inte deltar i beslutet.

Justerarnas signaturer			Protokollsutdraget bestyrks
------------------------	--	--	-----------------------------

Kommunfullmäktige**Propositionsordningar**

Ordförande ställer proposition på Krister Nilsson (C) yrkande och avslagsyrkandet, och finner att kommunfullmäktige beslutar att avslå Krister Nilsson (C) yrkande.

Votering

Votering begärs och ska genomföras.

NEJ = Krister Nilsson (C) yrkande

JA = avslagsyrkande

Omröstningsresultat

Omröstningen gav följande resultat vilket framgår av voteringslistan:

./. 13 NEJ-röster och 17 JA-röster.

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att anta Översiktsplan Bjuv 2040 med tillhörande bilaga Kommunens markanvändning.

Reservation

Patrik Söderberg (S), Liselott Ljung (S), Anders Månsson (S), Krister Nilsson (C), Kai Christiansen (S), Christer Landin (S), Madeleine Landin (S), Terhi Laine (S), Urban Berglund (KD), Inga Bakken (S), Liselott Bergwall Rehnstrand (S) och Bo Blixt (S) reserverar sig till förmån för eget yrkande.

Beslutet skickas till:

Samhällsbyggnadschef

Översiktsplanerare

Diariet

Justerarnas signaturer			Protokollsutdraget bestyrks
------------------------	--	--	-----------------------------