

Kommunfullmäktige

Plats och tid	Varagårdsskolans aula, måndagen den 28 mars 2022 kl 19:00-20:30		
Beslutande	Ledamöter Se närvarolista på sida 2		
	Ersättare Se närvarolista på sida 2		
Övriga närvarande	Se närvarolista på sida 2		
Justerare	Anne Li Ullerholm (SD) och Liselott Ljung (S)		
Justeringens plats och tid	Kommunhuset torsdag 2022-03-31 kl 16:00		
Underskrifter			
	Sekreterare	Susan Elmlund	Paragrafer §§ 38-46
	Ordförande	Pia Trollehjelm (SD)	
	Justerare	Anne Li Ullerholm (SD)	Liselott Ljung (S)
	ANSLAG/BEVIS		
	Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.		
Organ	Kommunfullmäktige		
Sammanträdesdatum	2022-03-28		
Datum då anslaget sätts upp	2022-04-01	Datum då anslaget tas ned	2022-04-23
Förvaringsplats för protokollet	Kommunstyrelsens förvaltning kommunledning		
Underskrift	Susan Elmlund		

Kommunfullmäktige

Närvarolista

Beslutande

Ledamöter

Pia Trollehjelm (SD), ordförande
Mikael Henrysson (SD)
Christel Hedlund (SD)
Benny Trollehjelm (SD)
Gert Liljenborg (SD)
Lars Hein (SD)
Anne Li Ullerholm (SD)
Roger Pettersson (SD)
Lisbeth Madsen (-)
Ann-Charlotte Hammar Johnsson (M)
Jörgen Johnsson (M)
Patric Fors (M), 1:e vice ordförande
Andrej Schönback (M)
Sven-Ingvar Blixt (-)
Walter Steffert (S)
Ulrika Thulin (S)
Anders Månsson (S)
Terhi Laine (S)
Niklas Svalö (S)
Liselott Ljung (S)
Kenneth Bolinder (-)
Inga Bakken (S)
Christer Landin (S), 2:e vice ordförande
Peter Persson (S)
Nils Nilsson (C)
Urban Berglund (KD)

Tjänstgörande ersättare

Lars Karlsson (S) för Stefan Svalö (S)
Eva Roos Johansson (V) för Leif Johansson (V)

Övriga närvarande

Ersättare

Zofia Svensson (M)
Göran Palmkvist (M)
Niklas Osslén (M)
Bo Blixt (S)
Kai Christiansen (S)
Madeleine Landin (S)
Krister Nilsson (C)
Krister Bergsten (L)
Maria Berglund (KD)
Jonas Lindqvist (KD)

Kommunfullmäktige

Tjänstemän

Christer Pålsson kommundirektör
Julia Pietrek kanslichef
Susan Elmlund kommunsekreterare

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktige**Ärendelista**

§ 38	Dnr 2022-00011	5
	Upprop.....	5
§ 39	Dnr 2022-00004	6
	Val av justerare.....	6
§ 40	Dnr 2022-00007	7
	Godkännande av dagordning.....	7
§ 41	Dnr 2022-00130	8
	Information från central krisledning.....	8
§ 42	Dnr 2022-00073	9
	Reglemente för barn- och utbildningsnämnden.....	9
§ 43	Dnr 2020-00313	11
	Begäran om utträde ur Söderåsens miljöförbund.....	11
§ 44	Dnr 2021-00368	20
	Minoritetsåterremiss En samlad socialtjänst i en socialförvaltning....	20
§ 45	Dnr 2022-00145	29
	Val av ersättare i valnämnden (S).....	29
§ 46	Dnr 2022-00010	30
	Anmälningar.....	30

Kommunfullmäktige

§ 38

Dnr 2022-00011

Upprop

Sammanfattning

Ordförande genomför närvarokontroll och finner att det är 28 tjänstgörande ledamöter närvarande.

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige fastställer att mötet har 28 tjänstgörande ledamöter.

Kommunfullmäktige

§ 39

Dnr 2022-00004

Val av justerare

Sammanfattning

Till att justera dagens protokoll föreslås Anne Li Ullerholm (SD) och Liselott Ljung (S).

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att välja Anne Li Ullerholm (SD) och Liselott Ljung (S) till att justera dagens protokoll.

Kommunfullmäktige

§ 40

Dnr 2022-00007

Godkännande av dagordning

Sammanfattning

Föreligger förslag till dagordning daterad 2022-03-21.

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att godkänna den föreslagna dagordningen.

Kommunfullmäktige

§ 41

Dnr 2022-00130

Information från central krisledning

Sammanfattning

Kommundirektör Christer Pålsson informerade om arbetet med krisledning med anledning av kriget i Ukraina.

Samordnare för dessa flyktingar är utsedd och på plats.

Boende på Rosentorp och i tidigare Futurums lokaler beräknas vara klara inom två veckor.

Bjuvs kommun kommunicerar information via kontaktcenter, hemsidan och sociala medier.

De förvaltningar som berörs har planer för sin verksamhet.

Ersättningsmodeller och fördelningstal är inte klart ännu enligt berörda myndigheter.

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att tacka för informationen.

Beslutet skickas till:

Kommundirektör

Diariet

Kommunfullmäktige

§ 42

Dnr 2022-00073

Reglemente för barn- och utbildningsnämnden**Sammanfattning**

Kommunfullmäktige har beslutat att anta ett reglemente som gäller för alla nämnder och där de gemensamma reglerna kring till exempel arbetsformer, personalansvar och personuppgiftsansvar finns samlade. Mot bakgrund av detta ses nämndernas reglementen över. Barn- och utbildningsnämnden har vid sammanträde den 26 januari 2022 föreslagit att ett nytt reglemente för nämnden ska antas av kommunfullmäktige.

Kommunstyrelsens förvaltning har tagit del av förslaget till nytt reglemente för barn- och utbildningsnämnden. Förvaltningen har inte något att erinra mot förslaget.

Beslutsunderlag kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens arbetsutskott, 2022-02-23, § 44

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktiges beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att anta förslaget till nytt reglemente för barn- och utbildningsnämnden och att det ska gälla från och med 2022-04-01 då det nuvarande reglementet upphävs.

Beslutsunderlag kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen, 2022-03-16, § 36

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att anta förslaget till nytt reglemente för barn- och utbildningsnämnden och att det ska gälla från och med 2022-04-01 då det nuvarande reglementet upphävs.

Kommunfullmäktige

Beslutet skickas till:
Barn- och utbildningsnämnden
Kanslichef
Diariet

Kommunfullmäktige

§ 43

Dnr 2020-00313

Begäran om utträde ur Söderåsens miljöförbund**Sammanfattning**

Söderåsens miljöförbund drivs sedan 2009 som kommunalförbund bestående av Bjuvs, Klippans, Perstorps, Svalövs samt Örkelljunga kommuner, och fungerar som medlemskommunernas gemensamma miljönämnd och miljöförvaltning. Bjuvs kommun har genom beslut i kommunstyrelsen den 10 juni 2020 begärt utträde ur miljöförbundet för att istället bedriva myndighetsuppdraget i egen regi. En utredning kring konsekvenser för miljöförbundet med anledning av det aviserade utträdet, liksom omställningskostnader har genomförts. Medlemskommunernas uppfattning har varit att med avsteg från förbundsordningen möjliggöra ett förtida utträde för Bjuvs kommun per den 30 juni 2022. De övriga medlemskommunerna har därför tagit fram förslag till ekonomisk uppgörelse som redovisas i ärendet.

Sammanfattningsvis innebär de övriga medlemskommunernas förslag följande:

Bjuvs kommun lämnar Miljöförbundet per den 30 juni 2022.

Bjuvs kommun svarar för de omställningskostnader om 1,0 mkr som uppkommer under tiden 1 juli – 31 december 2022.

Upparbetade tillsynsskulder under 2020 och 2021 resultatförs i 2021 års bokslut. Medlemskommunerna tillskjuter extra medlemsbidrag för att återställa det negativa egna kapital som uppkommer.

Eventuella ytterligare tillsynsskulder uppkomna under första halvåret 2022 belastar resultatet i ett bokslut som avser tiden till och med 30 juni 2022. Medlemskommunerna tillskjuter solidariskt extra medlemsbidrag för att återställa det negativa egna kapital som uppkommer.

Bjuvs kommun svarar för eventuella ytterligare överkostnader som uppstår under första halvåret 2022 som är relaterade till Bjuvs beslut att lämna förbundet.

Om Bjuvs kommun efter utträdet är i behov av tjänster från miljöförbundet köps dessa mot sedvanlig av ägarkommunerna beslutad taxa.

Bedömningen är att förslaget till ekonomisk uppgörelse i väsentliga delar bör accepteras. Men med den revideringen att de omställningskostnader, för perioden 1 juli – 31 december 2022, som Bjuvs kommun ska svara för beräknas till 900 000 kronor.

Kommunfullmäktige**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse Christer Pålsson och Julia Pietrek 2022-03-01
Kommunstyrelsens beslut 2020-06-10 med bilagor
Brev från de övriga medlemskommunerna 2021-11-18 inklusive Utredning kring omställningskostnader utifrån Bjuvs aviserade utträde ur SMFO, 2021-10-30 genomförd av Startpoint Advisory AB

Ärendet

Kommunalförbundet Söderåsens miljöförbund är sedan 2009 gemensam miljönämnd och miljöförvaltning för kommunerna Bjuv, Klippan, Perstorp, Svalöv och Örkelljunga. Syftet är bland annat att möjliggöra större effektivitet samt förbättrade förutsättningar att upprätthålla och attrahera kompetens.

Bjuvs kommun har genom beslut i kommunstyrelsen den 10 juni 2020 begärt utträde ur miljöförbundet för att istället bedriva myndighetsuppdraget i egen regi.

Det finns en gemensam vilja hos medlemskommunerna att skapa förutsättningar för ett så skyndsamt utträde som möjligt, villkorat av en ekonomisk överenskommelse mellan kommunerna för ett förtida utträde. Ambitionen är att möjliggöra ett utträde per 30 juni 2022, i alla avseenden senast per 31 december 2022. Om överenskommelse om utträde per senast 31 december 2022 ej fattas, finns risk att förbundet kan komma att likvideras i enlighet med §14 i förbundsordningen. De övriga medlemskommunerna bedömer att det av Bjuv i kommunstyrelsen fattade beslutet ska konfirmeras i Bjuvs kommunfullmäktige för att utträdet ska verkställas. Så sker när kostnaderna för utträdet har verifierats.

De övriga medlemskommunerna har anlitat Startpoint Advisory AB för att ta fram faktaunderlag samt utreda konsekvenserna för Söderåsens miljöförbund och kvarvarande medlemskommuner, med anledning av Bjuvs aviserade utträde ur förbundet, samt att utreda omställningskostnaderna kopplade till detsamma.

Slutrapport har överlämnats till medlemskommunerna, daterad den 30 oktober 2021. Analys, slutsatser och rekommendationer redovisas tydligt i rapporten.

Ett förtida utträde för Bjuv per 30 juni 2022, innebär merkostnader för förbundet och kvarvarande medlemskommuner. Dessa merkostnader, för vilka Bjuv kan anses ha ett ersättningsansvar, uppskattas i utredningen till cirka 900 000 kr vid ett utträde per 30 juni 2022. De övriga medlemskommunerna har härefter gjort en bedömning att merkostnaderna

Kommunfullmäktige

bör fastställas till ytterligare 100 000 kronor utöver vad som framgår av utredningen.

Det är viktigt att poängtera att miljöförbundet har ansvar och skyldighet mot medlemskommunerna att påbörja anpassning av verksamheten för det framtida läget, och initiera de justeringar som behövs för att minimera ekonomiska effekter för alla medlemskommunerna. Detta utan att underminera möjligheten att utöva verksamheten i enlighet med uppdrag och lagstiftning.

Om utträde sker per 31 december 2022 regleras detta i förbundsordningen genom Bjuvs andel av förbundets samlade tillgångar och skulder per frånträdesdagen. Därefter upphör Bjuvs kommuns ekonomiska ansvar avseende förbundet, om inte annat överenskommes mellan medlemskommunerna genom beslut i respektive kommunfullmäktige.

Under 2022 har kvarvarande medlemskommuner vidare att ta ställning till ny förbundsordning, reglemente samt övriga styrdokument till följd av Bjuvs utträde.

*Särskilt om ekonomiska förutsättningar**Tillsynsskuld 2020–2021*

Förbundet har under ett flertal år urholkat det egna kapitalet men har sedan 2018 haft en positiv utveckling med årliga överskott och ett successivt uppbyggt eget kapital. För innevarande år är den trenden prognostiserad att brytas. Vid halvårsskiftet 2021 prognostiserades ett resultat om ca -100 tkr, vilket har reviderats per september att uppgå till ca -350 tkr. I tillägg till prognostiserat resultat är prognosen inför 2022 att tillsynsskulden till följd av pandemi och därmed minskade intäkter in i 2021 kommer kvarstå på samma nivå in i 2022. Dvs ca 1300-1400 timmar, motsvarande ca 965 tkr (bedömd resultatpåverkan 2021). Totalt prognostiseras tillsynsskulden till ca 1,0 mnkr vid utgången av 2021.

Som framgår av rapporten råder ett "underskott" av personal inför 2022. Fram till Bjuvs utträde finns risk att tillsynsskulden kommer kvarstå, möjligen till och med öka, per utgången av 2022. Med stor sannolikhet är konsekvensen att förbundet åter står med ett negativt eget kapital i verksamheten. Storleken är i nuläget svår att bedöma. Ett rimligt antagande är sannolikt att detta kommer uppgå till minst 500 tkr utan tidigare lagda extra medlemsbidrag.

Därför föreslås att "Tillsynsskuld 2021" resultatförs per bokslut 2021 och regleras med erforderliga extra medlemsbidrag. Skulden regleras mellan medlemskommunerna, enligt nyckeln baserad på invånarantal. Detta för att renodla och underlätta ekonomisk uppföljning, slutredovisning och överenskommelse avseende utträdesår 2022 för Bjuvs räkning.

Eventuella ytterligare tillsynsskulder uppkomna under första halvåret 2022 belastar resultatet i ett bokslut som avser tiden till och med 30 juni 2022.

Kommunfullmäktige

Medlemskommunerna tillskjuter solidariskt extra medlemsbidrag för att återställa det negativa egna kapital som uppkommer.

Övriga medlemskommuners förslag till ekonomisk uppgörelse

Det samlade resultatet för 2022, och därmed påverkan på de samlade tillgångarna/skulderna är ett solidariskt ansvar i enlighet med förbundsordningen. Därefter upphör det ekonomiska ansvaret för utträdande part. Därför föreslås en överenskommelse utifrån principer för beräkning av merkostnader i perioden fram till den 31 december 2022. Dessa baseras på:

1. De merkostnader, perioden 1 juli – 31 december 2022, som uppstår för förbundet och därmed kvarvarande kommuner pga. Bjuvs utträde ur förbundet. Dessa är beräknade till ca 1,0 mnkr.
2. Avräkning av samlade skulder/tillgångar per faktiskt frånträdesdatum – bokslut per 30 juni 2022. Denna är svår att prognostisera, och påverkas också av om uppkommen tillsynsskuld (2020 och 2021) resultatförs per bokslut 2021. Utredaren föreslår att så görs, och att eventuellt underskott av eget kapital regleras genom extra medlemsbidrag per bokslut 2021. Slutlig avräkning bör ske utifrån halvårsbokslut 30 juni 2022.
3. Eventuellt stöd avseende Bjuvs utträde, avser både förberedelser inför utträde fram till den 30 juni 2022, samt perioden därefter. Denna behöver bedömas utifrån dialog och överenskommelse mellan Bjuv och miljöförbundet.

Bjuvs bedömning av förslaget

Bedömningen är att förslaget till ekonomisk uppgörelse i väsentliga delar bör accepteras. Men det rimliga är att de merkostnader, för perioden 1 juli – 31 december 2022, som uppstår för förbundet och därmed kvarvarande kommuner och som Bjuv ska svara för, beräknas till 900 000 kronor såsom föreslås i utredningen. Vidare bedöms det orimligt att Bjuvs kommun ska svara för eventuella ytterligare merkostnader på grund av sitt utträde, i synnerhet mot bakgrund av att övriga medlemskommuner förväntar sig att Bjuv ensam ska bära kostnaden för utredningen från Startpoint Advisory AB.

Kommunstyrelsens förvaltnings förslag till beslut

Kommunstyrelsens förvaltning föreslår kommunstyrelsens arbetsutskott föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att bekräfta kommunstyrelsens beslut av den 10 juni 2020 att Bjuvs kommun ska utträda ur Söderåsens miljöförbund och att begäran om utträde har skett före den 1 juli 2020 samt att ge byggnadsnämnden i uppdrag att vidta åtgärder för att

Kommunfullmäktige

inrätta en miljöavdelning och återkomma till kommunfullmäktige med förslag på reglemente för nämnden.

Kommunstyrelsens förvaltning föreslår kommunstyrelsens arbetsutskott föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att godkänna att utträdet sker den 30 juni 2022, att godkänna i ärendet redovisade förslag till ekonomisk uppgörelse mellan de fem medlemskommunerna med anledning av utträdet med den revideringen att de merkostnader, för perioden 1 juli – 31 december 2022, som uppstår för förbundet och därmed kvarvarande kommuner beräknas till totalt 900 000 kronor samt att i samband med 2021 års bokslut tillföra extra medlemsbidrag för att balansera negativt eget kapital i förbundet. Kostnaderna bärs av medlemskommunerna baserat på invånarantal och belastar 2021 års resultat i kommunerna.

Yrkande

Jörgen Johnsson (M) yrkande: "yrkar vi Moderater på att Bjuvs kommun lämnar Miljöförbundet per den 31/12 2022".

Ulrika Thulin (S) yrkar "att Kommunstyrelsens Arbetsutskott beslutar att föreslå Kommunstyrelsen föreslå Kommunfullmäktige att återta ärendet om utträde ut Söderåsens Miljöförbund och med det fortsätter Bjuvs kommun att vara en fullvärdig medlemskommun i Söderåsens Miljöförbund."

Ajournering

Sammanträdes ajourneras 9:20-9:25

Yrkande

Jörgen Johnsson (M) förtydligar sitt yrkande till "att kommunstyrelsens beslut om utträde i juni 2020 bekräftas och att Bjuvs kommun lämnar miljöförbundet per den 31/12 2022".

Ordförande tilläggsyrkar följande till Jörgen Johnssons (M) yrkande: "samt att ge byggnadsnämnden i uppdrag att vidta åtgärder för att inrätta en miljöavdelning och återkomma till kommunfullmäktige med förslag på reglemente för nämnden".

Ajournering

Sammanträdes ajourneras 9:40 – 9:45

Kommunfullmäktige**Propositionsordning**

Ordförande ställer propositionsordning på Ulrika Thulins (S) yrkande och Jörgen Johnssons (M) yrkande med ordförandes tilläggsyrkande, och finner att arbetsutskottet beslutar enligt Jörgen Johnssons (M) yrkande med ordförandes tilläggsyrkande.

Votering

Votering begärs och ska genomföras.

NEJ = Ulrika Thulins (S) yrkande

JA = Jörgen Johnsson (M) yrkande med ordförandes tilläggsyrkande

Omröstningsresultat

NEJ: Ulrika Thulin (S), Liselott Ljung (S) och Nilsson (C)

JA: Bengt Gottschalk (SD), Jörgen Johnsson (M) och Mikael Henrysson (SD).

Resultat 3 – 3, ordförandes utslagsröst ger resultatet 3 – 4.

Deltar inte i beslutet

Ulrika Thulin (S), Liselott Ljung (S) och Nils Nilsson (C) meddelar att de inte längre deltar i beslutet .

Propositionsordning

Ordförande ställer proposition på förvaltningens förslag och Jörgen Johnsson (M) yrkande med ordförandes tilläggsyrkande, och finner att arbetsutskottet beslutar enligt Jörgen Johnsson (M) yrkande med ordförandes tilläggsyrkande.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att kommunstyrelsens beslut om utträde i juni 2020 bekräftas och att Bjuvs kommun lämnar miljöförbundet per den 31/12 2022,

Kommunfullmäktige

samt att ge byggnadsnämnden i uppdrag att vidta åtgärder för att inrätta en miljöavdelning och återkomma till kommunfullmäktige med förslag på reglemente för nämnden.

Beslutsunderlag kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens arbetsutskott, 2022-03-09, § 50

Yrkande

Anders Månsson (S) yrkar: *Kommunstyrelsen beslutar att föreslå kommunfullmäktige att återta ärendet om utträde ur Söderåsens miljöförbund och med det fortsätter Bjuvs Kommun att vara en fullvärdig medlemskommun i Söderåsens miljöförbund.*

Jörgen Johnsson (M) Pia Trollehjelm (SD), Matthias Åkesson (M), Kalle Holm (SD) och Anne Li Ullerholm (SD) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Nils Nilsson (C), Urban Berglund (KD) och Christer Landin (S) yrkar bifall till Anders Månssons (S) yrkande.

Propositionsordning

Ordförande ställer proposition på Anders Månssons (S) yrkande och arbetsutskottets förslag, och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag.

Votering

Votering begärs och ska genomföras.

JA = arbetsutskottets förslag

NEJ = Anders Månssons (S) yrkande

Omröstningsresultat

Omröstningen gav följande resultat vilket framgår av voteringslistan:
7 JA-röster och 6 NEJ-röster.

Kommunfullmäktige

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktiges beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att kommunstyrelsens beslut om utträde i juni 2020 bekräftas och att Bjuvs kommun lämnar miljöförbundet per den 31/12 2022,

samt att ge byggnadsnämnden i uppdrag att vidta åtgärder för att inrätta en miljöavdelning och återkomma till kommunfullmäktige med förslag på reglemente för nämnden.

Reservation

Anders Månsson (S), Christer Landin (S), Bo Hallqvist (S), Bo Blixt (S), Nils Nilsson (C) och Urban Berglund (KD) reserverar sig till förmån för eget yrkande.

Beslutsunderlag kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen, 2022-03-16, § 37

Yrkanden

Mikael Henrysson (SD) och Jörgen Johnsson (M) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Ulrika Thulin (S) yrkar på återremiss med följande motivering:

Vi anser att följande områden behöver belysas mer och yrkar på en återremiss med följande uppdrag:

Att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram en tydlig redovisning över hur många lagkrav det finns på miljöområdet som kommunen ska ansvara för och hur många miljöinspektörer kommunen kommer att behöva för att uppfylla lagkraven,

Att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram en tydlig redovisning av totala kostnaderna för utträde och egen miljöorganisation i jämförelse med kostnaderna som medlemskommun i Söderåsens Miljöförbund,

Att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram en tydlig redovisning över den befintliga dokumentationen över hur många företag som haft synpunkter och klagomål på Söderåsens Miljöförbund,

Att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att efterhöra vad andra aktörer och myndigheter som samarbetar med Söderåsens Miljöförbund om deras erfarenheter av samarbetet.

Kommunfullmäktige

Propositionsordning

Ordförande ställer proposition på om ärendet ska avgöras idag eller om det ska återremitteras, och finner att ärendet ska avgöras idag.

Votering

Votering begärs och ska genomföras.

JA = ärendet ska avgöras idag

NEJ = ärendet ska återremitteras

Omröstningsresultat

Omröstningen gav följande resultat vilket framgår av voteringslistan:
./. 15 JA-röster och 13 NEJ-röster

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att minoritetsåterremittera ärendet till kommunstyrelsen.

Beslutet skickas till:
Kommunstyrelsen
Diariet

Kommunfullmäktige

§ 44

Dnr 2021-00368

Minoritetsåterremiss En samlad socialtjänst i en socialförvaltning**Sammanfattning**

Kommunstyrelsen beslutade den 16 februari 2022, § 16, att föreslå kommunfullmäktige besluta att från och med den 1 maj 2022 inrätta en ny socialförvaltning, att från samma datum byta namn på barn- och utbildningsförvaltningen till utbildningsförvaltningen, samt att ge kommundirektör i uppdrag att vidta nödvändiga åtgärder för att verkställa organisationsförändringen i enlighet med det förslag förvaltningen presenterat. Förslaget till organisationsförändring följer det förslag som barn- och utbildningsnämnden, vård- och omsorgsnämnden och utskottet för arbete och tillväxt tidigare fattat beslut om. Det innebär i korthet att alla verksamheter som tillskrivs socialtjänsten samlas i en socialförvaltning samt att alla verksamheter som rör utbildning och arbetsmarknad samlas i en utbildningsförvaltning. Förslaget rör enbart förvaltningsorganisationen, inte den politiska organisationen.

Kommunfullmäktige beslutade den 28 februari, § 19, att minoritetsåterremittera ärendet till kommunstyrelsen. Följande att-satser angavs i yrkandet för återremiss:

- 1) att kommunfullmäktige ger revisionen i uppdrag att se över konsekvenserna och ansvarsfördelningen i ekonomin och uppföljning för innevarande budgetår om man genomför en omorganisation mitt i ett budgetår,
- 2) att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram uppgifter på statistik och underlag för hur många ärenden kommunen haft de senaste 5 åren där medborgare lidit skada på grund av hur förvaltningsorganisationen ser ut,
- 3) att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att tydliggöra ansvarsfördelning, beslut och delegation mellan den politiska organisationen och förvaltningsorganisationen,
- 4) att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att redovisa hur man säkerställer en tydlig koppling mellan vuxenutbildning/arbetsmarknadsenheten och försörjningsstöd.

Med anledning av minoritetsåterremissen har kompletterande underlag sammanställts.

Kommunfullmäktige**Beslutsunderlag kommunstyrelsens arbetsutskott**

Tjänsteskrivelse, Christer Pålsson, 2022-03-09
Kommunfullmäktiges beslut 2022-02-28, § 19, inklusive beslutsunderlag
Utskottet för arbete och tillväxt, 2015-01-21, § 6
Utredning gällande socialpsykiatri i Bjuvs kommun, *Humana*, juni 2015
Psykisk hälsa – Bjuvs kommun. En kartläggning samt organisationsöversikt,
Humana, juni 2017
Hållbar socialtjänst – En ny socialtjänstlag, SOU 2020:47 Del 1

Ärendet

Kommunstyrelsen beslutade den 16 februari 2022, § 16, att föreslå kommunfullmäktige besluta att från och med den 1 maj 2022 inrätta en ny socialförvaltning, att från samma datum byta namn på barn- och utbildningsförvaltningen till utbildningsförvaltningen, samt att ge kommundirektör i uppdrag att vidta nödvändiga åtgärder för att verkställa organisationsförändringen i enlighet med det förslag förvaltningen presenterat. Förslaget till organisationsförändring följer det förslag som barn- och utbildningsnämnden, vård- och omsorgsnämnden och utskottet för arbete och tillväxt tidigare fattat beslut om. Det innebär i korthet att alla verksamheter som tillskrivs socialtjänsten samlas i en socialförvaltning samt att alla verksamheter som rör utbildning och arbetsmarknad samlas i en utbildningsförvaltning. Förslaget rör enbart förvaltningsorganisationen, inte den politiska organisationen.

Kommunfullmäktige beslutade den 28 februari, § 19, att minoritetsåterremittera ärendet till kommunstyrelsen. Följande att-satser angavs i yrkandet för återremiss:

- 1) att kommunfullmäktige ger revisionen i uppdrag att se över konsekvenserna och ansvarsfördelningen i ekonomin och uppföljning för innevarande budgetår om man genomför en omorganisation mitt i ett budgetår,
- 2) att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram uppgifter på statistik och underlag för hur många ärenden kommunen haft de senaste 5 åren där medborgare lidit skada på grund av hur förvaltningsorganisationen ser ut,
- 3) att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att tydliggöra ansvarsfördelning, beslut och delegation mellan den politiska organisationen och förvaltningsorganisationen,
- 4) att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att redovisa hur man säkerställer en tydlig koppling mellan vuxenutbildning/arbetsmarknadsenheten och försörjningsstöd.

Med anledning av minoritetsåterremissen har kompletterande underlag sammanställts.

Kommunfullmäktige*Punkten 1) Begäran om uppdrag till revisionen*

Som framgår av reglementet för revisionen är revisorernas övergripande uppgift att granska den verksamhet som bedrivs i styrelser, nämnder, fullmäktigeberedningar och företag, och säkerställa att fullmäktiges beslut verkställs och efterföljs. Revisionen borgar därmed för insyn i och kontroll av all verksamhet som Bjuvs kommun ansvarar för. Den skänker legitimitet och förtroende åt verksamheten men förmedlar även nödvändig kritik, och den bidrar på så sätt till förbättring och utveckling. Det är dock inte en av revisionens uppgifter att agera remissinstans för politiska förslag.

Punkten 2) Begäran om uppdrag att ta fram statistiskt underlag

Uppfattningen att socialtjänstens uppdelning riskerar att skapa svårigheter både för medborgare som söker stöd, och för medarbetare som behöver vidhålla funktionell samordning över förvaltningsgränserna, är inte ny. Otydligheter kring gränsdragningen av ansvar föranledde redan 2009 ändringar i respektive nämndreglemente, men försvann inte i och med detta. Problembilden upprepas till exempel sex år senare i ett ärende inför kommunstyrelsens utskott för arbete och tillväxt, 2015-01-21 § 6, där det påpekas att "Kommuninvånarnas behov och de insatser som kommunen behöver genomföra för att möta dessa behov följer inte kommunens organisationsstrukturer."

Det ligger i sakens natur att det inte går att göra en enkel numerisk bedömning av problematiken i fråga. En risk som noterats flera gånger är att det finns gråzoner mellan nämndernas ansvarsområden där invånarnas behov inte blir sedda eller bemötta och detta fångas inte av statistik eller brukarundersökningar.

Det finns dock underlag i form av utredningar från 2015 och 2017, båda utförda av *Humana*, som påvisar att otydligheter i gränsdragningen av ansvar skapar problem och att kommunens stöd till unga vuxna och vuxna medborgare med psykisk ohälsa är otillräckligt. Till detta kommer förra årets utredning, utförd av *Public Partner*, som understryker vikten av att kunna erbjuda sammanhållna processer och "en väg in" i socialtjänsten: En samlad socialtjänst skulle enligt utredningen möjliggöra "en tydlig myndighetsprocess med en ingång för ansökningar och orosanmälningar där individens totala behov belyses och färgar de insatser som sedan verkställs" (sida 19).

Det är i sammanhanget även värt att framhålla att just tillgänglighet betonas särskilt i utredningsförslaget till ny socialtjänstlag. Socialtjänsten ska enligt detta förslag planeras och utformas så att den enskilde har goda möjligheter att enkelt ta och ha kontakt med verksamheten: "Arbetet med en tillgänglig socialtjänst innebär att ta bort eller sänka olika 'trösklar' för att människor ska kunna ta del av socialtjänstens verksamhet" (SOU 2020:47 Del 1, sida

Kommunfullmäktige

388). Bedömningen är att en samlad socialtjänst kan sänka sådana 'trösklar'.

Punkten 3) Begäran om uppdrag att tydliggöra ansvarsfördelning, beslut och delegation mellan den politiska organisationen och förvaltningsorganisationen.

Förslaget till omorganisation begränsar sig till förvaltningen och omfattar inte den politiska organisationen. Nämndernas och utskottets respektive ansvarsområden påverkas därför inte alls; de bibehåller nuvarande reglemente, budgetansvar, ansvar för sekretess, med mera. Nämnder och utskott kommer att fatta beslut i samma frågor som idag.

En förändrad förvaltningsorganisation skulle innebära att vissa beslut som nämnden/utskottet fattar kommer verkställas av den nya socialförvaltningen. En annan förändring skulle kunna vara att delegationsbeslut som fattas av tjänstepersoner skulle komma att fattas av en annan delegat än idag. Det kan i sin tur medföra att berörda nämnder och utskott behöver se över och vid behov justera sina delegationsordningar. Men det är ingen fråga som kommunstyrelsen specifikt kan ta ställning till utan delegationsordningen hanteras av respektive nämnd.

Förslaget påverkar i viss utsträckning nämndens/utskottets interaktion och samverkan med förvaltningen.

- För vård- och omsorgsnämnden gäller följande: alla ärenden inom nämndens område bereds av den nya socialförvaltningen. Här inkluderas uppföljning av verkställighet för Omsorg i Bjuv AB.
- För barn- och utbildningsnämnden gäller följande: alla ärenden som rör socialtjänst för barn, unga och familj bereds, och besluten verkställs, av nya socialförvaltningen; alla övriga ärenden inom nämndens ansvarsområde bereds, och besluten verkställs, av utbildningsförvaltningen.
- För utskottet för arbete och tillväxt gäller följande: alla ärenden som rör vuxenomsorgen, inklusive myndighetsutövning, bereds, och besluten verkställs, av nya socialförvaltningen; alla ärenden som rör vuxenutbildningen och arbetsmarknadsenheten bereds, och besluten verkställs, av utbildningsförvaltningen.

I samtliga fall gäller att respektive förvaltningschef är högsta ansvarig tjänsteperson. Vid behov närvarar verksamhetschefer eller andra nyckelbefattningar vid nämndens/utskottets sammanträden.

Kommunfullmäktige

Punkten 4) Begäran om uppdrag att redovisa hur en tydlig koppling mellan vuxenutbildning/arbetsmarknadsenhet och försörjningsstöd säkerställs.

Fördelarna med en organisationsförändring enligt det förslag som nämnderna och kommunstyrelsen beslutat om ligger i att den förenar alla resurser som rör socialtjänsten i en socialförvaltning och alla resurser som rör utbildning och arbetsmarknad i en utbildningsförvaltning. Härigenom sänks barriärerna för samverkan, erfarenhetsutbyte, och kompetensutveckling inom dessa områden, och verksamheternas möjlighet att möta medborgarnas samlade behov förbättras. Berörda nämnder/utskott är samtidigt fullt medvetna om att behovet av goda och nära samarbeten över förvaltningsgränserna kommer vara av lika stor vikt som tidigare och att funktionella former för sådan samverkan måste vidhållas. Detta innefattar samarbete mellan socialtjänst och vuxenutbildning/arbetsmarknad men även samarbete mellan socialtjänst och skola/elevhälsa.

I fallet med koppling mellan vuxenutbildning/arbetsmarknadsenheten och försörjningsstöd finns det redan upparbetade och väl fungerande kanaler för samordning av stöd och insatser.

Det bör i sammanhanget noteras att kommunens roll i den statliga arbetsmarknadspolitiken och formerna för samverkan med arbetsförmedlingen är i förändring. Detta beroende på den reformering som arbetsförmedlingen genomgår där de så kallade kompletterande aktörerna i mångt och mycket utför det arbete som kommunernas arbetsmarknadsenheter tidigare utförde. Detta innebär att kommunen inte äger rätt att arbeta med de individer som är inskrivna på arbetsförmedlingen och samtidigt uppbär kompletterande försörjningsstöd. Detta berör i dagsläget cirka hälften av de kommuninvånare som uppbär försörjningsstöd.

De individer som blir kvar för medarbetarna på försörjningsstöd att arbeta med står väldigt långt ifrån arbetsmarknaden och detta arbete behöver koncentreras på att rusta dessa individer för att överhuvudtaget komma in på arbetsförmedlingen.

Den verksamhet som idag bedrivs på Bjuvs kommuns arbetsmarknadsenheten har blivit avsevärt mindre. Den verksamhet som finns kvar är projektbaserad tillsammans med andra kommuner inom familjen Helsingborg och handlar i mångt och mycket om att rusta dessa individer för att kunna ta sig in på arbetsmarknaden. Detta arbete är väl sammanlänkat med det arbete som medarbetarna på försörjningsstödsenheten bedriver och säkerställer de bästa åtgärderna för dessa individer.

Kommunfullmäktige

Ordförandes förslag till beslut

Kommunstyrelsens ordförande föreslår kommunstyrelsens arbetsutskott föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att från och med den 1 maj 2022 inrätta en ny socialförvaltning, att från och med den 1 maj 2022 byta namn på barn- och utbildningsförvaltningen till utbildningsförvaltningen, att ge kommundirektören i uppdrag att vidta nödvändiga åtgärder för att verkställa organisationsförändringen i enlighet med det förslag förvaltningen presenterat.

Ajournering

Sammanträdet ajourneras 9:10 – 9:15.

Yrkande

Liselott Ljung (S) yrkar:
*-att organisationsförändringen "En samlad socialtjänst" för förvaltningsorganisationerna skall, om den skall genomföras, ske samtidigt med organisationsförändring och anpassning av berörda nämnder.
-att tidpunkten för ev. organisationsförändring skall inte vara tidigare än 2023-01-01.
-att kontinuerlig uppföljning skall ske under året och schemaläggas.*

Claes Osslén (SD) och Jörgen Johnsson (M) yrkar bifall till ordförandes förslag.

Propositionsordning

Ordförande ställer proposition på Liselott Ljungs (S) yrkande och ordförandes förslag och finner att arbetsutskottet beslutar enligt ordförandes förslag.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktiges beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att från och med den 1 maj 2022 inrätta en ny socialförvaltning, att från och med den 1 maj 2022 byta namn på barn- och utbildningsförvaltningen till utbildningsförvaltningen,

Kommunfullmäktige

att ge kommundirektören i uppdrag att vidta nödvändiga åtgärder för att verkställa organisationsförändringen i enlighet med det förslag förvaltningen presenterat.

Reservation

Liselott Ljung (S), Anders Månsson (S) och Nils Nilsson (C) reserverar sig till förmån för eget yrkande.

Beslutsunderlag kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens arbetsutskott, 2022-03-16, § 54

Yrkande

Anders Månsson (S) yrkar:

-att organisationsförändringen "En samlad socialtjänst" för förvaltningsorganisationerna skall, om den skall genomföras, ske samtidigt med organisationsförändring och anpassning av berörda nämnder.

-att tidpunkten för ev. organisationsförändring skall inte vara tidigare än 2023-01-01.

-att kontinuerlig uppföljning skall ske under året och schemaläggas.

Jörgen Johnsson (M), Pia Trollehjelm (SD), Kenneth Bolinder (-), Anne Li Ullerholm (SD), Matthias Åkesson (M) och Kalle Holm (SD) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Urban Berglund (KD), Nils Nilsson (C), Christer Landin (S), Bo Blixt (S) och Bo Hallqvist (S) yrkar bifall till Anders Månssons (S) yrkande.

Propositionsordning

Ordförande ställer proposition på Anders Månssons (S) yrkande och arbetsutskottets förslag, och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag.

Votering

Votering begärs och ska genomföras.

JA = arbetsutskottets förslag

NEJ = Anders Månssons (S) yrkande

Kommunfullmäktige

Omröstningsresultat

Omröstningen gav följande resultat vilket framgår av voteringslistan:
7 JA-röster och 6 NEJ-röster.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktiges beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att från och med den 1 maj 2022 inrätta en ny socialförvaltning,

att från och med den 1 maj 2022 byta namn på barn- och utbildningsförvaltningen till utbildningsförvaltningen,

att ge kommundirektören i uppdrag att vidta nödvändiga åtgärder för att verkställa organisationsförändringen i enlighet med det förslag förvaltningen presenterat.

Reservation

Anders Månsson (S), Christer Landin (S), Bo Hallqvist (S), Bo Blixt (S), Nils Nilsson (C) och Urban Berglund (KD) reserverar sig till förmån för eget yrkande.

Beslutsunderlag kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen, 2022-03-16, § 38

Yrkanden

Mikael Henrysson (SD), Jörgen Johnsson (M), Kenneth Bolinder (-), Andrej Schönback (M) och Ann-Charlotte Hammar Johnsson (M) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Christer Landin (S) yrkar:

-att organisationsförändringen "En samlad socialtjänst" för förvaltningsorganisationerna skall, om den skall genomföras, ske samtidigt med organisationsförändring och anpassning av berörda nämnder.

-att tidpunkten för ev. organisationsförändring skall inte vara tidigare än 2023-01-01.

-att kontinuerlig uppföljning skall ske under året och schemaläggas.

Ulrika Thulin (S), Urban Berglund (KD) och Nils Nilsson (C) yrkar bifall till Christer Landins (S) yrkande.

Kommunfullmäktige**Propositionsordning**

Ordförande ställer proposition på Christer Landins (S) yrkande och kommunstyrelsens förslag, och finner att kommunfullmäktige beslutar enligt kommunstyrelsens förslag.

Votering

Votering begärs och ska genomföras.

JA = kommunstyrelsens förslag

NEJ = Christer Landins (S) yrkande

Omröstningsresultat

./. Omröstningen gav följande resultat vilket framgår av voteringslistan:
15 JA-röster och 13 NEJ-röster.

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att från och med den 1 maj 2022 inrätta en ny socialförvaltning,

att från och med den 1 maj 2022 byta namn på barn- och utbildningsförvaltningen till utbildningsförvaltningen,

att ge kommundirektören i uppdrag att vidta nödvändiga åtgärder för att verkställa organisationsförändringen i enlighet med det förslag förvaltningen presenterat.

Reservation

Niklas Svalö (S), Anders Månsson (S), Urban Berglund (KD), Nils Nilsson (C), Liselott Ljung (S) och Ulrika Thulin (S) reserverar sig till förmån för eget yrkande.

Beslutet ska skickas till:

Vård- och omsorgsnämnden

Barn- och utbildningsnämnden

Kommunstyrelsens utskott för arbete och tillväxt

Ekonomiavdelningen

HR-avdelningen

Diariet

Kommunfullmäktige

§ 45

Dnr 2022-00145

Val av ersättare i valnämnden (S)

Sammanfattning

Som ersättare i valnämnden föreslås Johanna Augustsson (S).

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att välja Johanna Augustsson (S) som ersättare i valnämnden

Beslutet skickas till:
Johanna Augustsson (S)
Kommunsekreterare
Diariet

Kommunfullmäktige

§ 46

Dnr 2022-00010

Anmälningar

A) KS 2022-00129

Medborgarförslag på användning av parkområde vid Bjuvstorp 5:25 och omgivning

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att medborgarförslaget ska överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.

Beslutet skickas till:
Kommunsekreterare
Diariet