

Kommunfullmäktige
Bjuvs kommun
info@bjuv.se

Anmälan av beslut om lokala ordningsföreskrifter för Bjuvs kommun

Beslut

Länsstyrelsen i Skåne län beslutar att upphäva föreskrifterna i 19 § andra och tredje stycket i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Bjuvs kommun, beslutade av kommunfullmäktige den 11 december 2023.

Begäran

Länsstyrelsen begär att detta beslut anslås på kommunens anslagstavla. Beslutet ska vara anslaget under minst tre veckor.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige i Bjuvs kommun beslutade den 11 december 2023, § 157, att revidera 19 § i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för kommunen om fyrverkeri och andra pyrotekniska varor.

Kommunfullmäktiges beslut anmäldes till Länsstyrelsen den 18 december 2023.

Den reviderade föreskriften i 19 § har följande lydelse.

Fyrverkerier och andra pyrotekniska varor får inte användas på offentlig plats, områden som enligt ordningsföreskrifterna är att jämställa med offentlig, det vill säga det område där lokala ordningsföreskrifter gäller, samt områden tillhörande förskolor och skolor, utan polismyndighetens tillstånd.

2023-12-20

41497-2023

Undantag: Fyrverkerier och andra pyrotekniska varor får användas utan polismyndighetens tillstånd på nyårsafton från kl. 20.00 och fram till kl. 01.00 nyårsdagen. Vid användandet ska hänsyn tas till platsens belägenhet och övriga omständigheter.

Det är alltid förbjudet att använda fyrverkerier och andra pyrotekniska varor närmare än 100 m från

- Varagården, Bjuv*
- Ekhaga, Billesholm*
- Solhemmet, Ekeby*
- N Vrams vårdhem*

samt på områden tillhörande förskolor och skolor.

Det är alltid förbjudet att använda fyrverkerier och pyrotekniska varor på offentlig plats inomhus, såvida inte den pyrotekniska produkten är godkänd för inomhusbruk samt att polistillstånd inhämtats för användandet.

Motivering till beslutet

En kommun får meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av kommunen som behövs för att förhindra att människors hälsa eller egendom skadas till följd av användningen av pyrotekniska varor.

Kommunens behörighet att meddela lokala ordningsföreskrifter är stor, men inte utan begränsningar. Föreskrifterna får till exempel inte angå förhållanden som är reglerade i ordningslagen eller annan författning eller som genom annan författning kan regleras på annat sätt. Föreskrifterna får inte heller lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.

Länsstyrelsen ska upphäva en föreskrift som strider mot ordningslagen.

Undantag från krav på polistillstånd

Att kommunen får meddela ytterligare föreskrifter innebär till exempel att någon inskränkning i ordningslagens generella bestämmelser inte får göras, utan det får bara förekomma bestämmelser som går längre än ordningslagen eller mer i detalj preciserar vad som föreskrivs i ordningslagen.

I ordningslagen finn ett generellt krav på tillstånd från Polismyndigheten för användning av pyrotekniska varor, om användningen med hänsyn till tidpunkten, platsens belägenhet och övriga omständigheter innebär en risk för skada på eller någon beaktansvärd olägenhet för person eller egendom.

I 19 § första stycket har införts ett krav på polistillstånd för användande av fyrverkerier och andra pyrotekniska varor på alla offentliga platser, de platser kommunen jämställt med offentlig plats samt områden tillhörande förskolor och skolor, vilket är en skärpning av det generella krav på polistillstånd som finns i ordningslagen. I föreskriftens andra stycke görs undantag från kravet på polistillstånd. Lydelsen av andra stycket är, enligt Länsstyrelsens bedömning, inte tillräckligt tydlig och kan tolkas på sådant sätt att den generella tillståndsplikten i ordningslagen under de angivna klockslagen inte ska gälla på offentlig plats, av kommunen därmed jämställd plats samt områden som tillhör förskolor och skolor.

Eftersom kommunen bara har möjlighet att meddela ytterligare föreskrifter eller föreskrifter som mer i detalj reglerar frågor som behandlas i ordningslagen eller annan författning, kan kommunen inte föreskriva att ordningslagens generella krav på tillstånd från Polisen, inte ska tillämpas på vissa platser vid vissa tidpunkter. Föreskriften i 19 § andra stycket i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Bjuvs kommun strider därför mot ordningslagen och ska upphävas.

Totalförbud

I 19 § tredje stycket har ett totalförbud mot användande av fyrverkerier och pyrotekniska varor inom vissa områden införts.

I förarbetena till ordningslagen, (prop 1992/93:210 s 119) framhålls att det inte finns skäl att motverka användningen i sig av pyrotekniska varor för nöjesändamål. Vidare anförs (s 123) att det kan finnas ett låt vara begränsat behov av att genom lokala föreskrifter utvidga kravet till att gälla generellt i vissa avseenden. Exempelvis bör det vara möjligt för en kommun att föreskriva att pyrotekniska varor inte får användas utan tillstånd inom områden som är särskilt känsliga med hänsyn till risken för att användningen innebär olägenhet för omgivningen, t.ex. vid sjukhus eller vårdhem. I undantagsfall bör kommunen även ha möjlighet att helt förbjuda användningen av pyrotekniska varor...s.k. innerorg och liknande offentliga platser, där användningen av pyrotekniska varor – även

om den i normala fall med hänsyn till varans beskaffenhet är att anse som harmlös – över huvud taget inte bör få förekomma.

I specialmotiveringen till 3 kap 9 § ordningslagen anförs vidare (s 284) följande. Avsikten är att det ska kunna införas krav på tillstånd för eller förbud mot användning av pyrotekniska varor inom ett visst begränsat område eller beträffande varor av visst slag. Behov av sådana möjligheter kan tänkas föreligga i fråga om särskilt känsliga platser, t.ex. vid sjukhus eller vårdhem eller på s.k. innertorg där risken för att människors hälsa eller egendom (t.ex. husdjur) skadas till följd av användningen av pyrotekniska varor är mera påtaglig.

Ett sådant totalförbud som kommunen infört i 19 § tredje stycket kan alltså vara motiverat inom vissa områden, till exempel i anslutning till sjukvårdsinrättningar eller boenden för vård och omsorg av olika slag, där det rent generellt vistas särskilt sköra personer som riskerar att skadas av användningen. Samma generella bedömning kan däremot inte göras beträffande områden som tillhör förskolor eller skolor.

Länsstyrelsen gör mot bakgrund av ovan bedömningen att föreskrifterna i 19 § tredje stycket i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Bjuvs kommun lägger onödigt tvång på allmänheten eller annars gör obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. De strider därmed mot ordningslagen och ska upphävas.

Bestämmelser som beslutet grundas på

3 kap 7, 9, 12 och 13 §§ ordningslagen (1993:1617)

1 och 2 §§ förordning 1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617)

10 § andra stycket kommunallagen (2017:725)

Information

Av material som getts in i ärendet framgår att de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Bjuvs kommun ska ha reviderats under bland annat 2017 och 2021. Länsstyrelsen kan inte återfinna några anmälningar av beslut om ändring av kommunens ordningsföreskrifter från dessa år.

Ni kan överklaga beslutet

Se bilaga med överklagandehänvisning.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av länsassessor Ulf Andersson med länsassessor Anna-Britt D. Adell som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Bilagor

Överklagandehänvisning förvaltningsrätten

Kopia till

Susan Elmlund, via e-post hos Bjuvs kommun

Ni kan överklaga beslutet hos förvaltningsrätten

Om ni inte är nöjda med Länsstyrelsens beslut, kan ni skriftligen överklaga beslutet hos förvaltningsrätten.

Så här överklagar ni beslutet

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska ni lämna eller skicka er skriftliga överklagan till Länsstyrelsen Skåne antingen via e-post; skane@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen Skåne, 205 15 Malmö.

Tiden för överklagande

Ert överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag ni fick del av beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ert överklagande kan ni be att få ytterligare tid till att utveckla era synpunkter och skälen till att ni överklagar. Sedan är det förvaltningsrätten som beslutar om tiden kan förlängas.

Parter som företräder det allmänna ska ha kommit in med sitt överklagande **inom tre veckor** från den dag då beslutet meddelades.

Ert överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som ni överklagar, beslutets datum och diarienummer.
- Hur ni vill att beslutet ska ändras.
- Varför ni anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Skriv också följande uppgifter, om ni inte tidigare lämnat dem:

- Person- eller organisationsnummer.
- Telefonnummer där ni kan nås dagtid (med undantag för nummer som avser ett hemligt mobilabonnemang som behöver uppges endast om rätten begär det).
- E-postadress.
- Annat som har betydelse för att domstolen ska kunna nå er.

Om ni har handlingar som ni anser stödjer er överklagan så bör ni bifoga kopior på dessa. Kontakta Länsstyrelsen i förväg om ni behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

Ombud

Om ni anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt er ska ombudet underteckna skrivelsen samt uppges sitt eget namn, adress och telefonnummer. Ombudet bör också bifoga en fullmakt.

Behöver ni veta mer?

Har ni ytterligare frågor kan ni kontakta Länsstyrelsen via e-post, skane@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 010-224 10 00. Ange diarienummer 41497-2023.